

中蒙俄经济研究院

研究简报

2019 年第 1 期

我区产业结构调整“逆库兹涅茨化”问题值得警惕

《十九大后中国经济的变化趋势对内蒙古的影响研究》课题组

一、我区产业结构调整“逆库兹涅茨化”问题

（一）产业结构高级化以及误读

在经济增速换挡、结构性问题突出的新常态下，结构调整与转变发展模式成为备受关注的议题。产业结构高级化存在两个方面的典型事实是：一是劳动力的流向沿着第一产业、第二产业、第三产业的顺序进行演化，即农业

就业比例下降，工业（包括建筑业和运输业）就业比例先上升后下降，服务业就业比例持续上升，从而形成劳动力产业分布的“三、二、一”结构。二是三次产业的国内生产总值向“三、二、一”结构演变的趋势，即从不同收入的国家类型的时间序列中可以观察到，第一产业的国内生产比重持续下降，第三产业的国内生产总值比重持续上升，第二产业比重先升后降，形成“三、二、一”的格局。这种产业机构的调整过程构成了经济增长的动力源泉。也正因为如此，产业结构调整成为大国宏观经济政策的重要组成部分。

三次产业结构的演变趋势是随着经济发展、劳动力和国民生产总值在第一、二、三产业之间移动而进行的。因而，产业结构调整与经济增长之间容易形成螺旋式的双向互动。但对于一个地区而言，片面地追求产业结构高级化本身就是一种误读。就一个地区而言，劳动力、资本和技术都将在一个更广阔的范围内进行再配置，此时只要充分发挥比较优势，因势利导，充分发展具有比较优势和竞争力的产业即可实现区域经济的增长，而机械地套用产业结构高级化的原则和标准来制定地区产业政策反而可能造成资源错配。

（二）产业结构高级化的标准

产业结构调整规律通常是沿着第一产业、第二产业、第三产业的顺序进行演化，产业结构升级的关键，是资源从生产率较低的部门向生产率较高的部门转移，经济整体的资源配置效率得以提高。这预示着，如果产业结构调整的确遵循第一产业、第二产业和第三产业的顺序，其隐含假设是生产率

按照相同的产业顺序以此提高。相反，如果第三产业的劳动生产率低于第二产业，前者的发展逐渐领先于后者，将是经济增长减速的原因之一。换言之，如果劳动力从第二产业到第三产业的转移有时反而导致劳动生产率下降，如果这是事实，则意味着产业结构调整过程中存在着“逆库兹涅茨化”问题。以服务于实体经济和提高生产率为目标，产业结构调整才符合创新和共享发展的理念。

（三）我区产业结构调整的“逆库兹涅茨化”

1. 按产业划分的就业与产业发展的 GDP 贡献错配

改革开放 40 年来，我区的第二三产业迅速发展，成为地区经济增长最重要的推动力量。2017 年，二三产业在 GDP 中所占的比重高达 48.7% 和 42.5%，但是二三产业的就业人员比重则为 15.85% 和 44.08%，这意味着第三产业的生产效率远远低于第二产业，其中的主要原因是，第三产业中的生产性服务业发展不足，传统性服务业占有绝对优势地位，导致就业与 GDP 贡献错配。

2. 劳动力从第二产业到第三产业的转移导致劳动生产率下降

与全国的发展趋势截然相反，我区的比较劳动生产率呈现出明显的“逆库兹涅茨化”特征。第二产业的比较劳动生产率远远高于 2，完全没有向 1 收敛的迹象（见图 1）；而第三产业的比较劳动率则呈现出了波动性下降，绝对值呈递减状态。这说明，劳动力在产业之间的配置未达到最优状态。随着第三产业的发展逐渐领先于第二产业，产业结构调整的生产率导向偏移将

成为经济增长减速的原因之一。

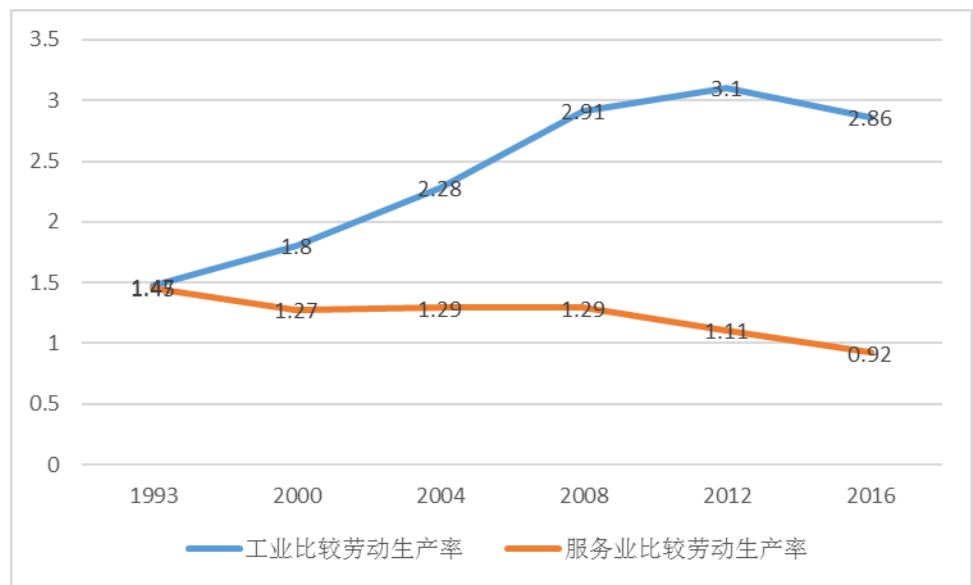


图 1 内蒙古工业与服务业比较劳动生产率

二、应对思路与策略

（一）考核指标上强化增长质量，弱化三次产业结构比例

经济高质量发展的一个重要考核指标是结构优化、体制创新，而结构优化的内涵很丰富，不仅仅体现在第三产业的比重不断提高，更体现在以效率为导向的产业结构优化。考核指标的设计应强化增长质量，特别是从全要素生产率的综合效益指标来着眼，弱化三次产业的结构比例指标，避免为了产业结构高级化而高级化的误区。

（二）发挥地区能源和资源比较优势，建立新型能源体系

充分发挥区域在能源和资源的比较优势，加快发展清洁高效安全多元电力生产系统，全面构建柔性智能电力输配网络，严格控制煤炭生产总量，实

现煤炭绿色转型和天然气可持续供应。抓住"互联网+"快速发展的重要机遇，加快建成能源互联网，实现能源资源优化配置和智慧能源时代的新发展，建立新型能源体系，以此为龙头，带动第二产业高质量发展。并以能源和资源比较优势带动其他产业链的延伸，构建产业生态圈。

（三）加强生产性服务业发展，促进一、二、三产业融合

加快农牧业科技进步和农牧业服务体系的建立，促进第一产业同第二产业和第三产业的融合；进一步推动信息技术服务的发展，强化第三产业对第二产业的生产性服务，促进第二产业和第三产业相融合，通过一、二、三产业融合发展为规避产业结构调整“逆库兹涅茨化”风险。

（四）深化放、管、服改革，改善营商环境

深化放、管、服改革，坚持营商环境就是竞争力、就是生产力的原则，把推动经济发展的着力点由“抓项目”转向“抓环境”，通过推动营商环境优化为着力点，为产业经济增长提供良好的经济环境。